

# 论中国战后建设

(1946年2月15日)

● 卢作孚

## (一)胜利以后的希望是建设

七年来竭中国之全力对日寇作战，规模之大，在中国历史上为空前未有的局面；由侵略国家的结合与被侵略国家不断的更大的同盟结合，所演成的世界大战，在世界历史上尤为空前未有的局面。全世界几乎没有几个中立国家了，除了直接在侵略国家的占领或威胁之下者外，几乎全加入了盟国方面。

战争在心理上，以自身沉痛的心情与周围更大的同情为基础，此在盟国胜于敌人；在物质上，以人力物力及其所造成的生产力运输力为基础，此在盟国胜于敌人。故盟国方面已早在运筹帷幄中确定其最后的胜利，不必待诸战场局势，而年来的战场局势，亦复事实上证明了盟国胜利的加速度趋势，同时证明了敌人正在加速度地崩溃。

凡盟国人民没有不希望胜利早日降临的，尤其是几千年来爱好和平，七年来忍受战争痛苦的中国人民，不仅仅希望胜利降临了，立刻结束痛苦，恢复和平，其于和平恢复以后的国家前途，乃更怀抱有无限的希望的心情，希望国家迅速建设，迅速建设成为一个现代国家，现代强有力的国家，其自力可以防御今后任何强邻的侵略，其联合世界上爱好和平的国家的协力，更可以防御今后任何强国对于任何弱国的侵略，不要有下次的战争，不要有下次弱国再被侵略的战争。

假如中国本身仍是一个可被侵略的国家，即仍随时可被侵略而无任何保障，无任何外来的保障可恃以作一切外来事变的预防。一个国家的安全，必须掌握在自己的手上。过去曾有若干年间，希望国家能够苟且偷安于国际均势局面之下，以希望为判断，外患未发，即以无为外患，其结果均势局面一失，准备无素，外患骤至，应付无术。此为永远不可或忘的教训。吾人可以仰赖国际力量维持国际的和平，不可仰赖国际力量维持自己的生存。自己必须对自己的安全，负起绝对责任，必须自己支配自己的命运，必须装备自己，训练自己，使其力量足够维持自己的生活，自己力能抵御强敌的侵略，乃能遏止强敌侵略的野心。即令终可仰赖国际力量援助，国际力量往往只能加于事端发生或问题扩大以后，亦须本身力量能够先自支持足以等待其援助。中国危机依然存在，即远东问题，依然存在，影响之大，仍可及于世界。这次战争，从中日发端起，到全世界卷入止，便是一个事实上的证明，反过来说，假如中国强到可与世界爱好和平的国家携手维持亚洲乃至维持世界的和平，则维持世界和平的力量，有此强大国家在内，绝对压倒一切了。此压倒一切的力量，战时有绝对的把握，获致最后的胜利，平时即有绝对的把握防止发生任何战争，任何侵略的战争。不仅自己获得保障，实可保障任何弱小国家，不使再被侵略，这是中国应对亚洲乃至应对世界负起的责任。

中国有数千年爱好和平的历史，自从春秋战国结束以后，即以其地理关系形成一个较为安全的世界，而非一个斗争群中的国家。此一世界东南有海洋，西南有大山，西北有大沙漠，东北有大荒原，以与其他世界隔绝，故无随时存在的国际间复杂的斗争问题，虽然亦有外患。而其本身又系一农业民族，以每一家庭为一经济生活的单位，各自占有或租有一块土地，安居乐业，与人无争，只是馨香祷祝天下太平，因此人民生活习惯中实缺乏斗争成分。只有一部屡被侵略，屡次南迁以避敌人的历史，没有显然侵略他人，掠夺他人或奴役他人的历史，欧亚两洲只有此一大有足够爱好和平的精神，犹如南北美洲之有美国一样。惜在今日武力斗争的世界上我无足够

的力量维持世界的和平，甚至于无足够的力量保障自己的安全。今后诚须继续保持而且发扬此种爱好和平的精神，但是必须建树可以担当斗争，然后可以维持和平的力量，不仅应以此种力量结束过去被侵略的历史，尤须以此种力量联合世界爱好和平的若干强大国家，揭开今后世界上永久和平的历史。

战后国家的建设，不仅为了防御可以再来的侵略，防御侵略仅为其消极的目的，确立公众的良好秩序，完成一切物质基础的建设，提高人民的生活水准和文化水准，使国家成为一个本身健全的现代国家，尤为吾人必须全力以赴的积极的目的。

一切都感落后的国家，事事皆系痛苦，不仅遭遇敌人的侵略而已。人民大多数穷困羸弱，食物营养不足，衣服洗涤更替不足，房屋空气光线不足，道路泥泞，市街拥挤，环境污秽，疾疫流行，荒年饥馑，或水患骤发，流离转徙者，动辄若干万户。凡此都是落后国家，随时随地可以遭遇到的问题，其与国际密切接触，互比较之后，愈为显著。秩序清洁与混乱污浊，高楼大厦与茅屋棚户，轻车疾驶与徒步重荷，触目皆是天堂地狱，其不平与难堪，日趋严重。惟有从根本上建设国家，以机器替代人力，以科学方法替代迷信与积习，使农业增产，矿业开发，工业发达，陆有火车、汽车，水有轮船，空中有飞机，可资转运；人人皆有智慧，皆有工作的技术，皆有职业的机会，皆有服务公众的兴趣；以自力谋生者，收入增加，被雇用者，待遇改良，由此衣食充裕，住处宽舒，旅行便利，污秽的环境，变为清洁，混乱的环境变为秩序；有灌溉工程，防洪工程可以预防天灾，有医药卫生设备，可以预防疾疫；使一切都感落后的国家，短期内即一切进步到与先进国媲美，使全国人民在最大的痛苦后，获得最大的幸福和安慰，其他国家的人一向轻视中国者变为尊敬，批评中国者变为称誉。

世界上其他国家在战争结束之后，只须恢复秩序，中国则恢复秩序之后，尚有极繁重之建设工作开始，战争动员了壮丁千万，粮食数万万石，金钱数千万万元，究竟尚未动员四万万五千万人的全力。战后建设乃为全中国四万万五千万人的责任。尤为全国领导者未来当更领导四万万五千万人建设中华民国，使成不可侵略的国家，使成一切健全而且达到最高理想的国家。在抗战结束以后，即当开始建设，抗战结束以前，自即日起，即当开始准备。

世界第一次大战以后，国父孙中山先生曾希望中国有迅速而更合理的建设，曾草拟实业计划，希望能在大战以后，利用列强过剩生产力，协助中国完成实业建设。但那时，内有军阀把持政权，相互斗争，南北分立，足为一切建设的障碍；外有一切不平等条约存在，虽有计划，未能实现。自国民革命军胜利，国民政府定都南京以后，建设工作逐渐开始，但以全国尚未完全统一，仅系枝枝节节为之，未及根本。直到抗战前夕，统一大业乃告完成，亟当总动员以应付敌人，不能谈到建设了，当时若干建设在东南方面的，一经撤退，都被摧毁了。

全国既经统一了，不平等条约既经取消了，抗战胜利以后，一切建设的障碍都没有了，只有举国一致的希望着建设，希望着政府有整个建设的办法，有非常明白使人有所遵循并有所恃赖的办法。不但中国人希望如此，外国人之关切中国者，盟国政府之愿助中国战后建设以维持远东和平，以增进相互利益者亦应希望如此。

战争的准备应在秘密中进行，建设的准备，除有关国防必守秘密的部分外，应全部公布，以齐一全国人民的视听及其心志。尚在办法未经确定期间，亦即使办法的研讨成为全国人民的兴趣，中国是要建设成功一

个现代国家，即应参考现代国家建设的资料，图书馆应尽量搜集参考书籍，出版事业应尽量编译印行参考书籍，研究机关应尽量研究此类问题，报章杂志应尽量讨论此类问题，先使现代国家的建设经验成为举国[人]民的常识，尤其成为专门人才的专门知识，使对中国的建设前途，有较为接近、较为确定而且较为深刻的认识，使能提出若干建设性质的建议，以供政府的参考或依据。确定中国整个建设的办法，为决定中国若干代命运的大事，诚应迅速为之，尤应慎重为之，应注意有现代头脑的中国人的意见，并应注意有现代国家建设经验的外国人的意见。

## (二)建设应以经济为中心

几个主要问题和主要原则，现在或可得而提出的，拟试提出，以供研讨。

中国研究准备建设成功一个什么样的国家呢？当然是一个三民主义的国家。分析起来，很容易得以下三个解答：

政治方面，要求成功一个完全独立自主的民主国家，以实现民族主义和民权主义；

经济方面，要求工业化，人民的生活水准提高，以实现民生主义；

文化方面，要求教育普及，人民的文化水准提高，使能完全实现三民主义。

更具体的说起来，民主国家的人民应有一切的自由，同时国家应有整个的秩序，自由是有法律保障的，亦即是有法律范围的。官吏应有执行法律的训练，人民应有尊重法律的习惯。即没有法官裁判，亦有舆论裁判，即没有警察干涉，亦有旁人干涉，法律乃能彻底发生效力。立法之前，应即审慎，立法之后，应即森严，不准任何人违犯，整个国家的秩序乃能建设起来。

中华民国应是一个完全独立自主的民主国家，应有强大的海陆空军、国防力量，足以防御侵略，维持自己的安全，此为完全独立自主的必要条件。人民应有其贡献于国防力量的必要责任，不能避免。

教育普及是要科学和艺术的教育普及，是要运用科学方法的技术和管理的教育普及，是要了解现代和了解国家整个建设办法的教育普及，是要欣赏建设与社会进步的教育普及。除教育普及外，还得要科学和艺术的研究，继续不断的提高其程度，使能应用世界上已有的发现、发明和创作，而更进一步。

中国要工业化是要一切产业都工业化，是要工业机械化，要用机械替代手工，使有大量的生产，标准的生产和成本低廉的生产，要用工业解决一切生产问题、农业问题、林业问题、渔牧问题、矿冶问题；一切交通问题、铁路、公路、航路运输问题、电报、电话、通讯问题；乃至一切建设问题。政治建设问题，文化建设问题；增进人民的富力，提高人民生活水准，巩固国防力量的基础。

这三方面的建设诚当并重，但更当以经济建设为中心，更当集中一切力量于经济建设。政府机关是用以管理经济建设的，法律是用以保障经济建设的，教育是用以培养经济建设所需要的人才的，科学研究是用以克服经济建设所遭遇的困难的。

为什么应以经济建设为中心呢？

第一，任何建设，政治的或文化的，皆应以经济建设为基础。政府要管理一个极大的国家，必须依赖铁路、公路、航路的运输便利，电报、电话的通讯便利。要能抵御侵略，必须有强大的陆海空军，必须有大量的大炮、坦克、军舰、飞机的装备，必须有大量制造大炮、坦克、军舰、飞机的工厂。学校要有实际的有效的教育，必须有丰富的图书、仪器、模型、标本；科学研究的实验室里，要做有结果的实验，必须有充分的图书、仪器、药品和一切实验必需的设备，必须有印行图书，制造仪器及供应一切设备的工厂。因此，

必须首先着重经济建设，尤其发展工业，否则一切皆感空虚，皆成问题。

第二，必须增进人民的富力，乃能增进人民对于国家纳赋税的负担力，大多数穷困的中国人民，仍然生活在农业社会当中，只有维持最低生活需要的收入，断无余力完纳过高的赋税，能负担一个现代国家的政治建设和文化建设的经费。战前和战时我们常可听得人民呼吁负担过重了，但所负担的数字，就战前而言，中央支出预算最多不过九万万，以四万万五千万人除之，每人不过平均负担二元；就战时言，除田赋征实作为军粮公粮外，三十三年度的支出预算，不过七百万万元，假定实际支出达一千万万，照物价指数计算，最多不过等于战前三万余万，假定以后方二万万万人负担之，每人平均不过一元余，这比世界任何文明国家为低。一部分尚非直接取诸人民，人民已感负担过重了，其实何尝真正过重！实在由于其负担能力太低了。战后建设开始以后，只有逐渐加重人民负担的趋势，绝非人民实在的负担能力所可胜任，故必须先致力于经济建设，增进人民的负担能力，而后其他建设乃能追随或并驾齐驱。

第三，经济活动为国家大多数人所必须参加的活动，一个国家只需最少数人作政治活动和文化活动。管理的效率愈高，运输和通讯的设备愈进步，愈可减少政治活动的人数；政治应为最大多数人谋最大幸福，对于最大多数人从事的经济活动，应首先予以帮助，故应先致全力于经济建设的运动。

## (三)经济建设必须有计划

经济建设又应采用何种政策呢？

这得检讨人类的历史。人类是进化的动物，而且是加速度进化的动物。因为人类有使用器具的经验，并能运用语言传达其经验于他人，遂远比其他动物进步，及其有了文字，能够将一人的经验更远的传达于各处，更久的传达于后代，于是人类的进化加速，最后有了科学方法，整理人们的经验，而且由于科学方法的运用，使人们经验的传达更为普遍而迅速，于是更加速了人类进步的速度。后一代人运用了前一代人的经验，总比前一代人进步。而且加速，只怕置前一代人的经验于不顾。

由近代的事实可以证明。英国工业进步最早，大约有二百年了，有一时期号称世界的工厂。美国立国以来仅一百七十余年，日本维新以来仅七十余年，苏联革命以后重新建设仅二十余年，其进步愈迟的国家，一旦觉醒，即进步愈速，即因其善运用了前人的经验。中国如果善运用上列国家的经验以从事于战后建设，其进步必比上列国家更速。纳粹德国重整军备仅仅六年，美国由平时工业改为战时工业仅仅两年，虽然两国各有其本国原已发达之工业为基础，故可以极快发展其兵工工业，中国却原来没有基础，但正有世界上其他各国原已发达之工业为基础，只要战后建设有确定的办法，善于运用现代先进国家的建设经验和他们的物质援助，其发展必最易且最速。

(未完待续，原载《新世界》1946年2月号，1946年2月15日。转引自凌耀伦熊甫编《卢作孚文集》，北京大学出版社，2012年版)

## 讣告

公司名誉董事梁培宽先生（梁漱溟先生之子）因病医治无效，于2021年7月10日上午12时30分逝世，享年九十六岁。